

Informe de Situación del Sistema Universitario FEDUN - CIICTI

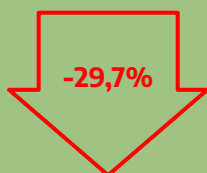
Septiembre 2025



En este informe:

- **Salarios en Universidades Nacionales**
- **Proyecto de Presupuesto 2026**
- **Presupuesto educativo y en UUNN**
- **Presupuesto sistema científico**
- **Organismos científicos y tecnológicos**
- **Salarios SNCTI 2025**

Salarios UUNN



Caída real
salarios en UUNN
(sep-25 vs. nov-23)

Presup. Sec. Educación



Variación real ejecución
acumulada a septiembre
(2025 vs. 2023)

Proyecto Presupuesto 2026



Caída real financiamiento
universitario
(2026 vs. 2023)

Presup. UUNN s/PBI 2026



Financiamiento universitario
total en porcentaje del PBI
(0,718% en 2023)

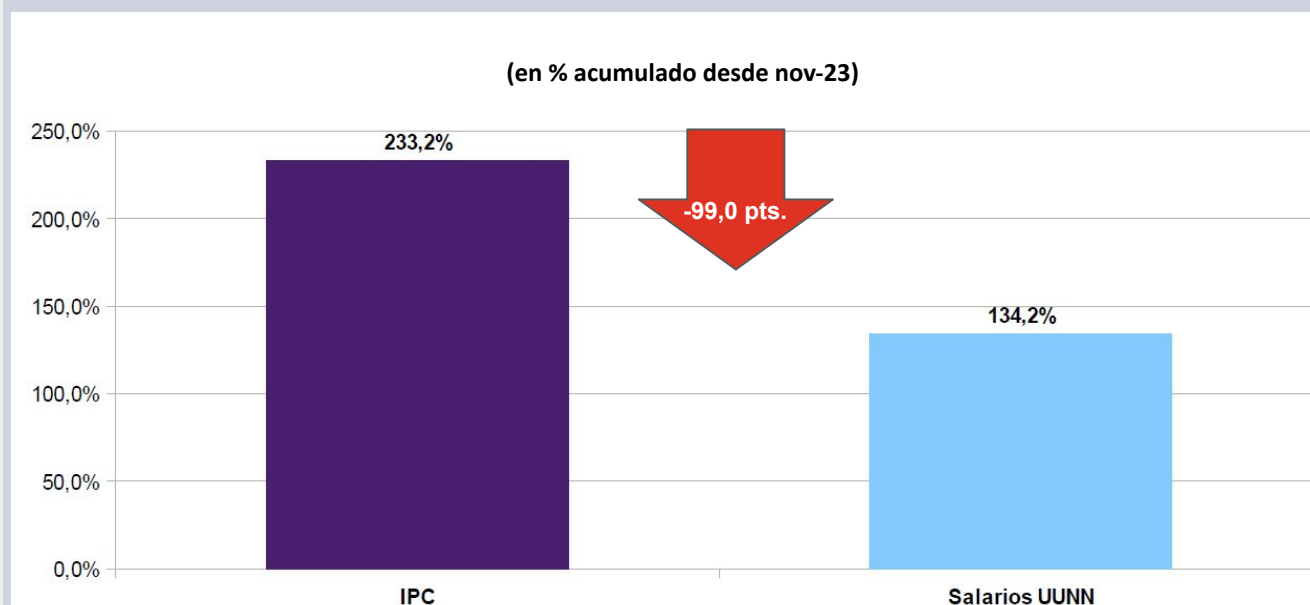
Resumen

- En veintidós meses de gobierno el IPC acumula un alza del 233,2%. En el mismo período los salarios en Universidades Nacionales se incrementaron un 134,2%. Desde nov-23 acumulan un deterioro de 99 puntos base.
- Los sueldos en UUNN cayeron un 29,7% real desde nov-23. En lo que va del año pierden 7,9%. El nivel salarial del sector se encuentra por debajo de los valores de 2002, habiendo declinado 39,6 puntos desde el pico de 2011.
- En dos años los trabajadores universitarios docentes y no docentes han perdido 2,64 billones de pesos (constantes), cuando se compara la masa salarial del 2023 con la de los años 2024 y 2025. El deterioro fue de 1,16 billones durante 2024 y se proyecta una caída de 1,48 billones de pesos durante el año en curso.
- El Proyecto de Presupuesto 2026 enviado por el Gobierno Nacional profundiza el ajuste en el sector universitario, generando una caída del 3,0% real en el financiamiento (30,7% desde 2023 y 39,9% desde 2015). El presupuesto de la Educación Superior representará el 0,462% del PBI en 2026 (0,718% en 2023).
- La inversión en universidades nacionales en 2024 cayó 21,8% y se proyecta un retroceso adicional del 9,5% en 2025 en términos reales. En el acumulado a septiembre cae un 29,1% contra igual período de 2023. La ejecución acumulada del ex Ministerio de Educación se deteriora un 49,9% en dos años.
- La ejecución acumulada del presupuesto de la APN para el sector científico y tecnológico también cae brutalmente, deteriorándose un 46,1% a sep-25 en términos reales respecto de 2023 (proyectado 0,149% del PBI en 2026).
- La caída es transversal y afecta a casi todos los organismos. El CONICET pierde un 32,3% real en dos años. Otros organismos como la Agencia I+D+i pierden hasta un 86% de su presupuesto en términos reales.
- Los salarios también caen de manera muy aguda, con descensos que alcanzan los 36,3 puntos (CIC-CPA y Becas CONICET). Los salarios en Empleo Público pierden otros 27,4 puntos desde noviembre de 2023.
- La masa salarial del sistema científico cae un 31,8% real en dos años. También descienden la inversión en becas (-21,1%), insumos (-50,0%) y bienes de capital (-63,3%). Las transferencias declinaron un 82,0% en términos reales.

Salarios en UUNN

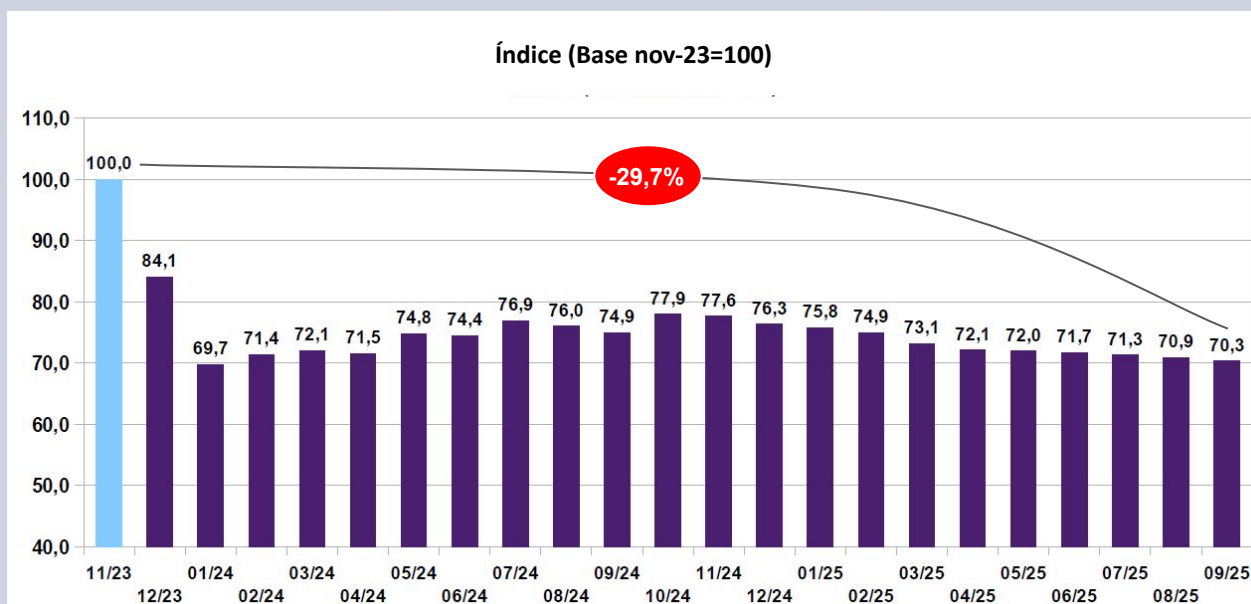
-En 22 meses de gobierno el IPC acumula un alza del 233,2%. En el mismo período los salarios de docentes e investigadores en Universidades Nacionales se incrementaron un 134,2%. De esta manera, desde nov-23 acumulan un deterioro de 99,0 puntos base.

Gráfico 1. Variación IPC vs. incremento Salarios en Universidades Nacionales



-En sep-25 los salarios de los docentes e investigadores en universidades nacionales volvieron a caer por undécimo mes consecutivo y pierden un 29,7% contra los valores de nov-23. Se encuentran por debajo del nivel de feb-24 y se deterioran mes a mes.

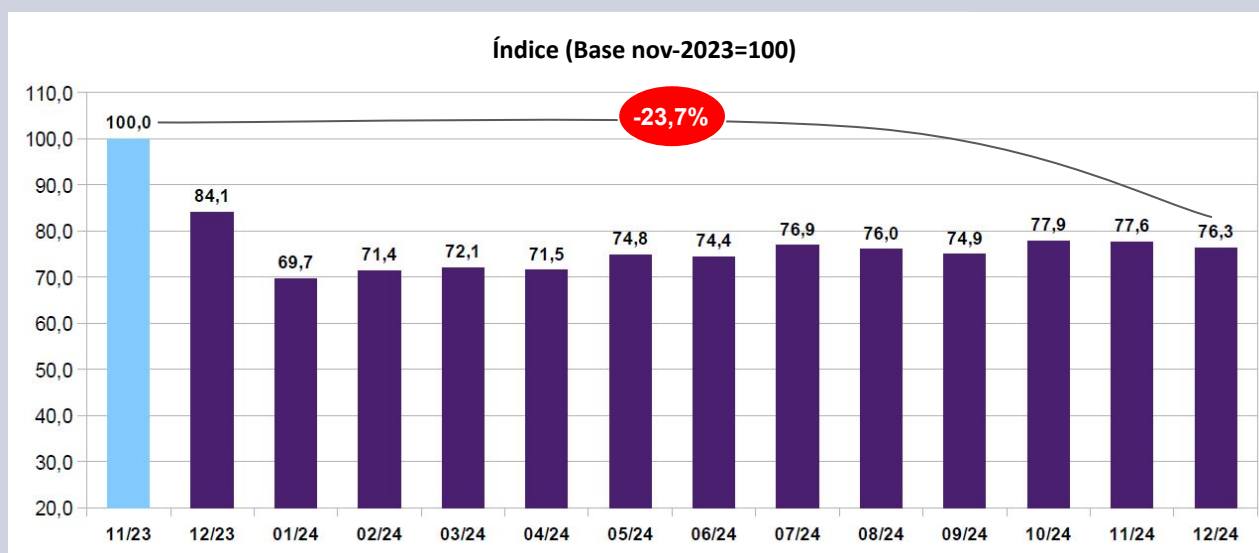
Gráfico 2. Salarios reales en Universidades Nacionales (2023-2025)



Salarios en UUNN

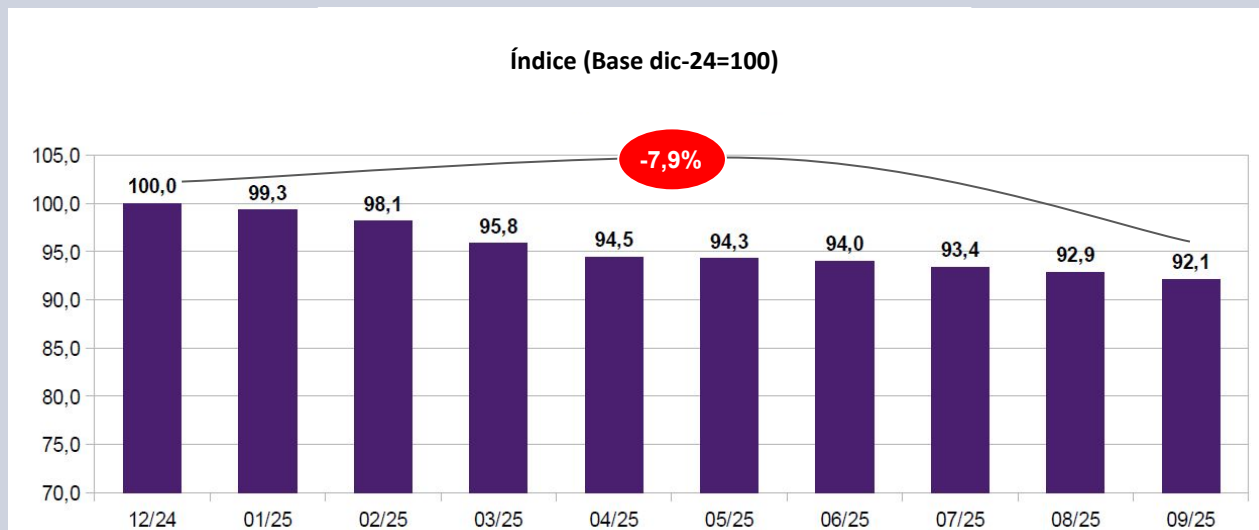
- Los salarios universitarios se deterioraron un 23,7% en términos reales entre noviembre de 2023 y diciembre de 2024, aún considerando el impacto de los aumentos nominales de dic-23 (5,5%) y feb-24 (16%) otorgados por el anterior gobierno.

Gráfico 3. Salarios reales en Universidades Nacionales (nov-23 a dic-24)



- La política salarial del gobierno continúa ajustando los salarios a la baja, consolidando un nivel de ingresos inferior incluso respecto de los deteriorados valores del año pasado. Los salarios caen sistemáticamente en 2025, pese a haber retrocedido 23,7 puntos reales en 2024. En lo que va del 2025 descienden un 7,9%, deteriorándose en todos y cada uno de los meses del corriente año y continuarán haciéndolo en los meses venideros.

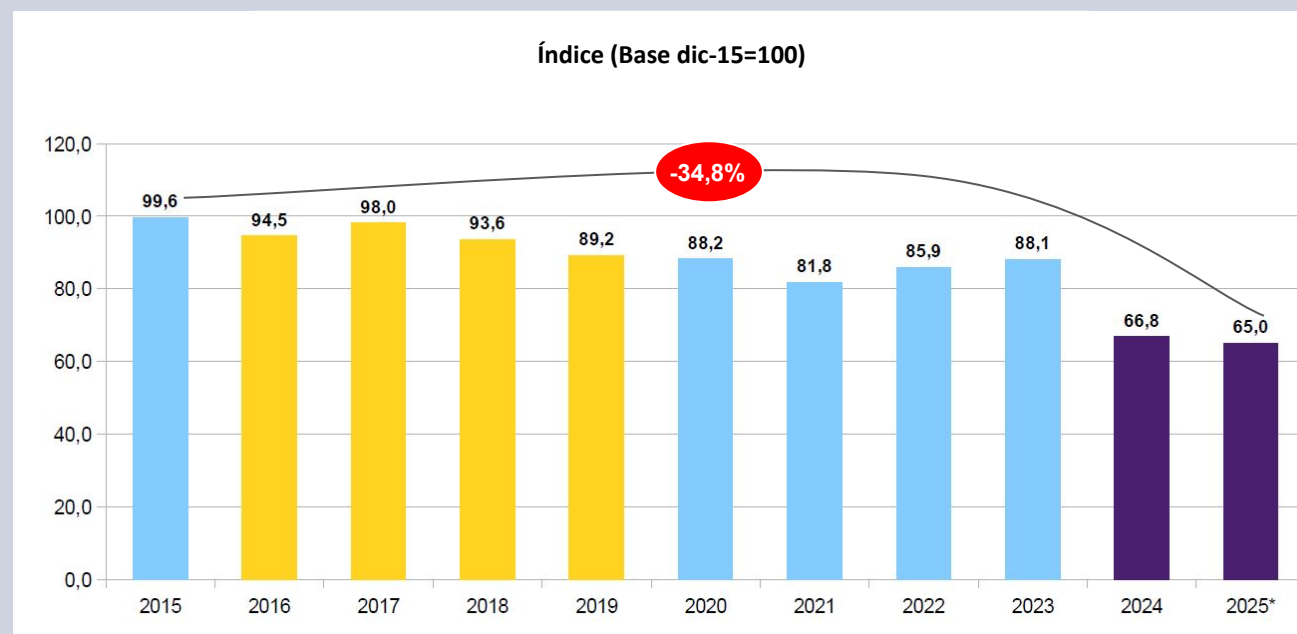
Gráfico 4. Salarios reales en Universidades Nacionales (2025)



Salarios en UUNN

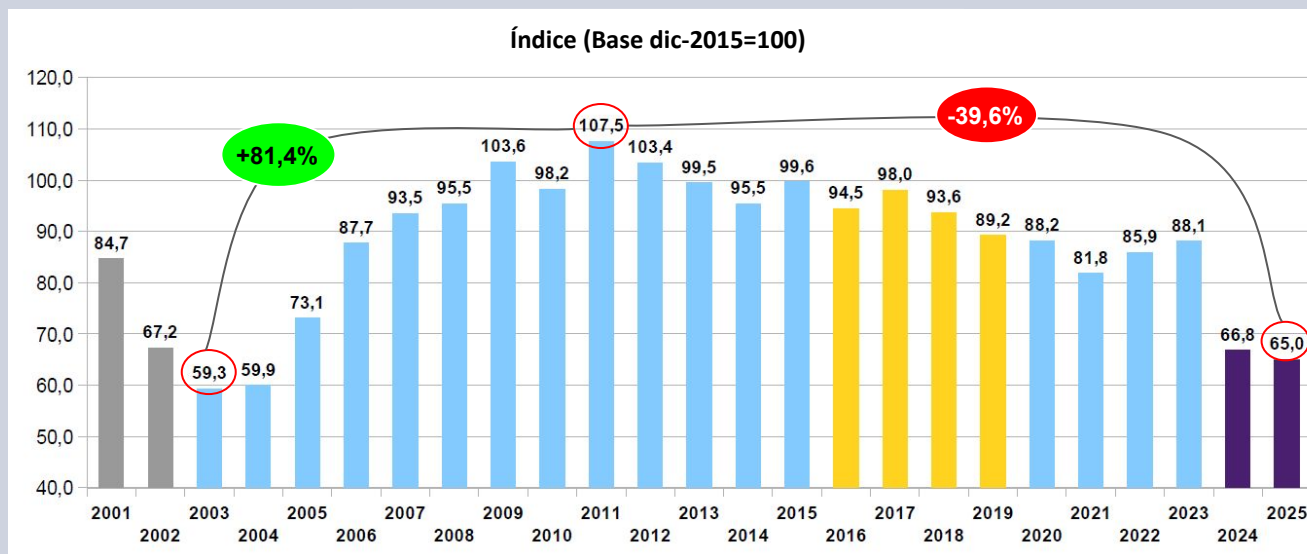
- En la última década los salarios universitarios llevan perdidos 34,8 puntos de poder adquisitivo. En el período 2015-2019 cayeron más de 10 puntos, en tanto en los últimos dos años se completó un abrupto deterioro de más de 26 puntos reales.

Gráfico 5. Salarios reales en Universidades Nacionales (promedios anuales 2015-2025)



- Esto ubica los salarios en universidades en niveles inferiores a los de 2002, habiendo perdido un 39,6% desde su máximo en 2011. Con ello se ha perdido prácticamente la totalidad de la mejora del 81,4% real que se dio entre 2003 y 2011.

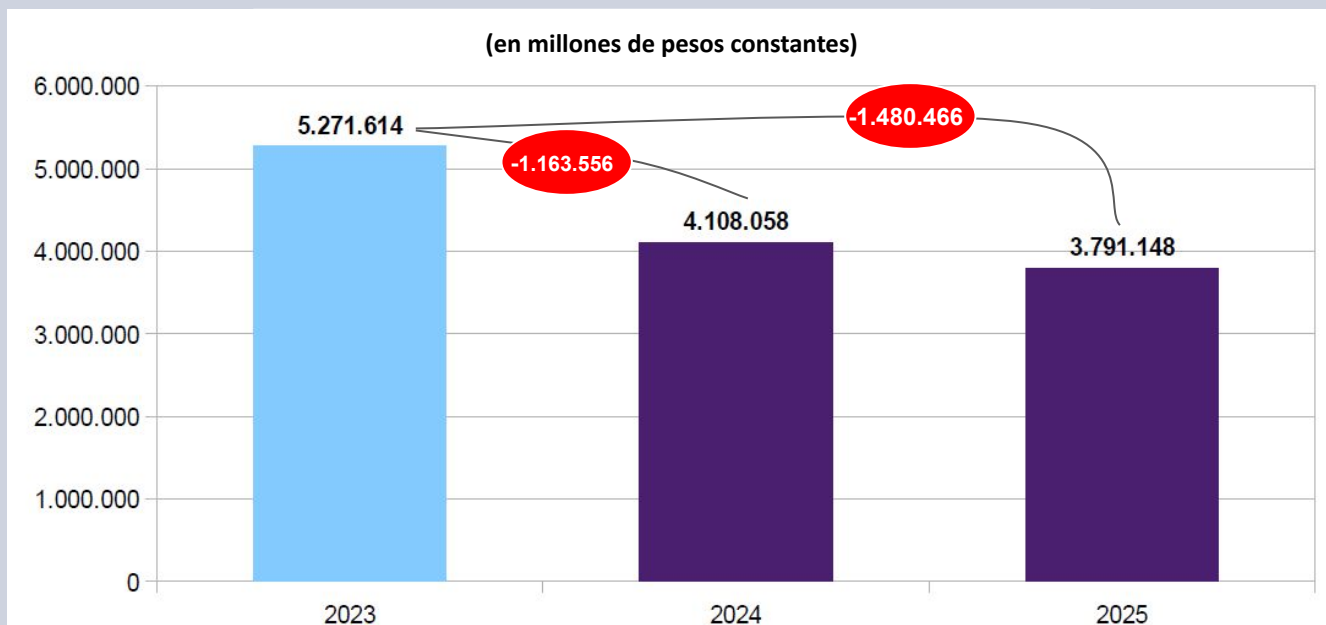
Gráfico 6. Salarios reales en Universidades Nacionales (2001-2025)



Salarios en UUNN

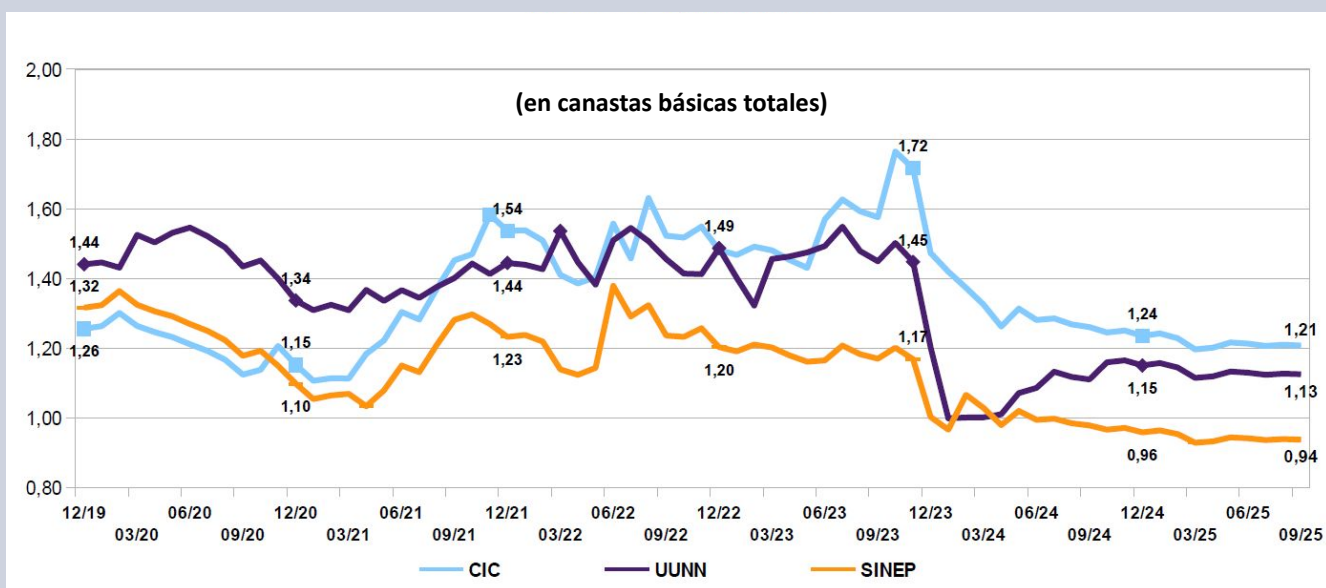
- En dos años el conjunto de los trabajadores en Universidades Nacionales ha perdido 2,64 billones de pesos debido al ajuste de la masa salarial total. En pesos constantes de sep-25 la pérdida fue de 1,16 billones en 2024 y será de 1,48 billones en 2025.

Gráfico 7. Masa salarial docente y no docente en Universidades Nacionales (2023-2025)



- En la comparación con la Canasta Básica Total del Indec (Hogar Tipo 2) los diversos agrupamientos de trabajadores del sistema científico (Universidades, CIC-CONICET, escalafón del SINEP) se han deteriorado notablemente en los últimos 6 años. La caída desde nov-23 es brutal, aproximando los sueldos al umbral de pobreza.

Gráfico 8. Sueldos netos CIC-CONICET, UUNN y SINEP vs. CBT INDEC (dic-19 a sep-25)



Proyecto de Presupuesto 2026

- El Proyecto de Presupuesto para el 2026 enviado al Congreso por el Gobierno Nacional consolida un horizonte de caída del presupuesto de la Secretaría de Educación para el año que viene en torno al 1,7% real. De confirmarse esta proyección el presupuesto total del área caería un 48,6% real en tres años.

Tabla 1. Secretaría de Educación - Proyecto de Presupuesto 2026 y variaciones reales (2023-2026)

Distribución por OCT						Variación real	Variación real	Variación real	Variación real
Organismo	Ejecutado 2023 Mill. De pesos	Ejecutado 2024 Mill. De pesos	C. Vigente 2025 Mill. De pesos	Proy. Dev. 2025 Mill. De pesos	Proyecto 2026 Mill. De pesos	2024/2023 %	2025/2024 %	2026/2025 %	2026/2023 %
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(b)/(a*(1+p))	(d)/(b*(1+q))	(e)/(c*(1+r))	(e)/(a*(1+s))
26 - Desarrollo de la Educación Superior	1.380.749,3	3.320.980,3	4.283.887,5	4.283.887,5	4.872.016,0	-21,8%	-8,6%	-3,0%	-30,7%
29 - Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas	116.971,3	385.282,5	258.312,9	217.659,2	313.997,0	7,1%	-60,0%	3,6%	-47,3%
49 - Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes	294.635,0	366.436,8	328.983,4	308.996,5	366.851,0	-59,6%	-40,2%	-4,9%	-75,5%
47 - Conectar Igualdad	105.691,3	72.166,1		0,0		-77,8%	-100,0%		-100,0%
98 - Fondo de Compensación Salarial Docente (ex F	333.172,5	58.905,9	5.000,8	0,0	26.425,0	-94,3%	-100,0%	350,5%	-98,4%
39 - Innovación y Desarrollo de la Formación Tecno	31.284,2	20.734,1	42.919,4	37.245,4	18.429,0	-78,5%	27,3%	-63,4%	-88,4%
1 - Actividades Centrales	11.428,5	21.881,7	32.916,8	26.226,1	38.840,0	-37,8%	-15,1%	0,6%	-33,3%
37 - Infraestructura y Equipamiento	57.937,9	17.968,7	137.654,0	166.815,1	46.495,0	-89,9%	567,8%	-71,2%	-84,2%
46 - Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles	29.965,2	12.215,4	19.606,9	14.712,8		-86,7%	-14,7%	-100,0%	-100,0%
44 - Mejoramiento de la Calidad Educativa	37.668,9	26.057,7	11.806,8	16.658,0	36.285,0	-77,5%	-54,7%	85,7%	-81,1%
Otros Programas	16.002,7	28.678,4	364.437,9	419.285,9	607.981,0	-41,7%		42,2%	
Total Secretaría de Educación	2.415.506,7	4.331.307,6	5.485.526,4	5.491.486,5	6.327.319,0	-41,7%	-10,2%	-1,7%	-48,6%

- El programa presupuestario más importante de la Secretaría de Educación (ex Ministerio de Educación) es el Programa 26 de Desarrollo de la Educación Superior, que contiene el financiamiento de las Universidades Nacionales. Este programa tiene un crédito 3,0% menor al de 2025, consolidando una caída de 30,7 puntos reales en tres años.

La masa salarial docente caerá un 3,9% real de acuerdo con el Proyecto, y los no docentes tendrán una masa salarial un 2,8% inferior a la de 2025. La mayoría de los programas sufrirán caídas reales que alcanzan hasta el 51% (Desarrollo de Proyectos Especiales).

Se consolidará así, por tercer año consecutivo, un ajuste en el financiamiento universitario, tras las caídas del 21,8% real del 2024 y el 9,5% proyectado para 2025.

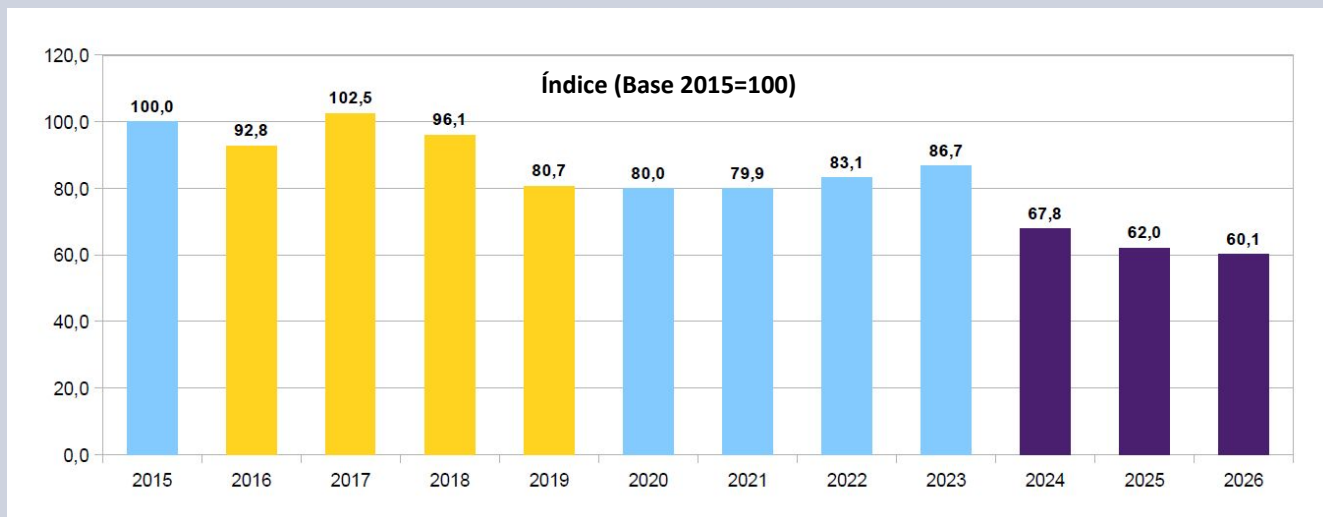
Tabla 2. Financiamiento Universitario - Programa 26 Desarrollo de la Educación Superior (2023-2026)

Distribución por OCT						Variación real	Variación real	Variación real	Variación real
Organismo	Ejecutado 2023 Mill. De pesos	Ejecutado 2024 Mill. De pesos	C. Vigente 2025 Mill. De pesos	Proy. Dev. 2025 Mill. De pesos	Proyecto 2026 Mill. De pesos	2024/2023 %	2025/2024 %	2026/2025 %	2026/2023 %
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(b)/(a*(1+p))	(d)/(b*(1+q))	(e)/(c*(1+r))	(e)/(a*(1+s))
12- Salarios Docentes y Autoridades Superiores	775.988,9	1.819.918,8	2.363.800,9	2.363.800,9	2.665.506,0	-23,8%	-8,0%	-3,9%	-32,5%
13- Salarios No Docentes	437.986,6	1.090.105,7	1.427.347,6	1.427.347,6	1.627.915,0	-19,1%	-7,2%	-2,8%	-27,0%
14- Asistencia para el Funcionamiento Universitario	76.213,7	280.868,6	272.550,0	272.550,0	343.372,0	19,8%	-31,2%	7,4%	-11,5%
15- Hospitales Universitarios	14.768,1	61.630,6	97.636,8	97.636,8	114.269,0	35,7%	12,3%	-0,2%	51,9%
24- Promoción de Carreras Estratégicas	21.421,3	34.887,6	33.041,9	33.041,9	35.262,0	-47,1%	-32,9%	-9,0%	-67,7%
11- Fondo Universitario para el Desarrollo Regional	27.535,6	13.828,5	69.213,4	28.011,8	47.801,0	-83,7%	43,5%	-41,1%	-65,9%
16- Desarrollo de la CyT en Universidades (CyT)	7.849,2	6.886,8	1.996,4	5.885,1*	11.807,0	-71,5%	-39,4%	71,0%	-70,5%
17- Desarrollo de Proyectos Especiales	10.731,4	5.228,5	10.785,9	6.718,0	6.110,0	-84,2%	-9,0%	-51,7%	-88,8%
1- Conducción, Gestión y Apoyo a las Pol. de Educ.	956,4	3.008,7	4.170,4	3.583,7	3.835,0	2,3%	-15,6%	-21,6%	-21,3%
23- Institutos Tecnológicos de Formación Profesor	5.918,1	3.284,9	1.964,2	2.188,6	11.310,0	-82,0%	-52,8%	340,5%	-62,5%
25- Extensión Universitaria	1.380,0	1.331,6	1.380,0	41,4	4.830,0	-68,6%	-97,8%	198,4%	-31,3%
Total Secretaría de Educación	1.380.749,3	3.320.980,3	4.283.887,5	4.240.805,9	4.872.017,0	-21,8%	-9,5%	-3,0%	-30,7%

Proyecto de Presupuesto 2026

- El presupuesto universitario continuará en 2026 con la caída brutal que sufre desde 2023. Respecto de los valores que tenía en 2015 se encontrará 39,9% por debajo, en caso de confirmarse el crédito dispuesto en el Proyecto.

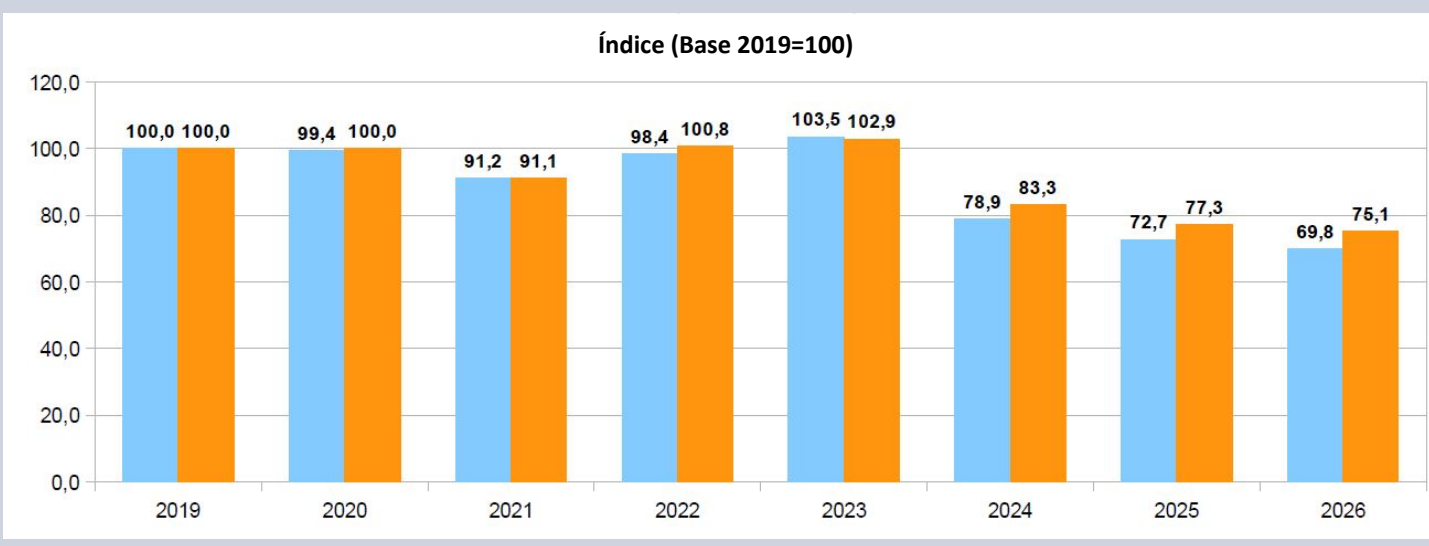
Gráfico 9. Presupuesto Universidades Nacionales (2015-2026)



- La masa salarial docente y no docente (total de remuneraciones y aportes de los trabajadores del sistema universitario) continuará cayendo en 2026, hasta ubicarse 30,2 y 24,9 puntos reales por debajo de 2015 respectivamente.

Ambas masas se habían mantenido estables en el período 2019-2023, presentando caídas del 30% real desde entonces.

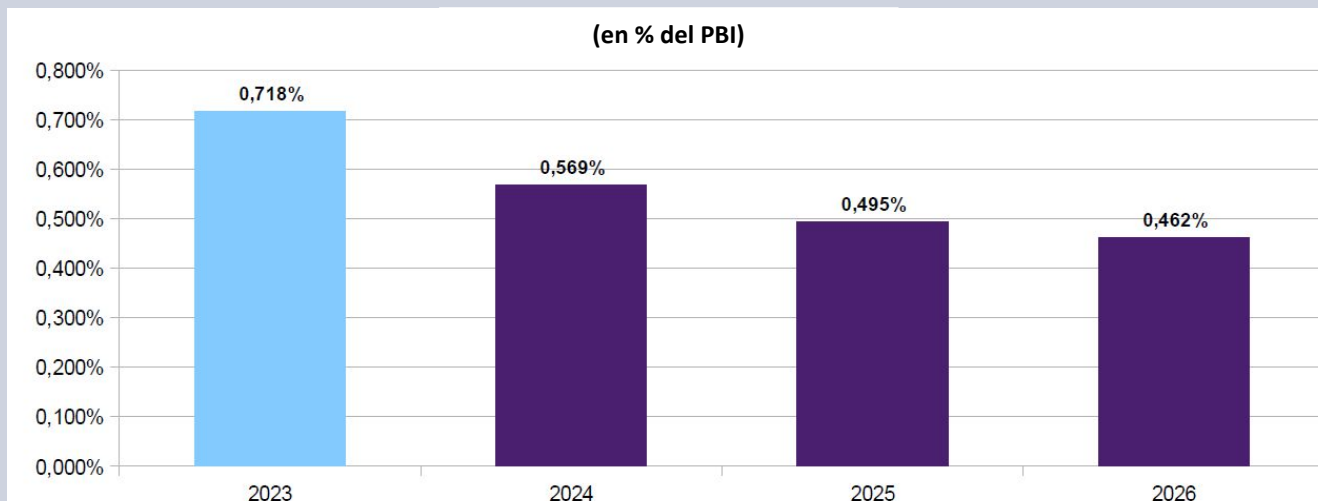
Gráfico 10. Masa salarial docente y no docente en UUNN (2019-2026)



Proyecto de Presupuesto 2026

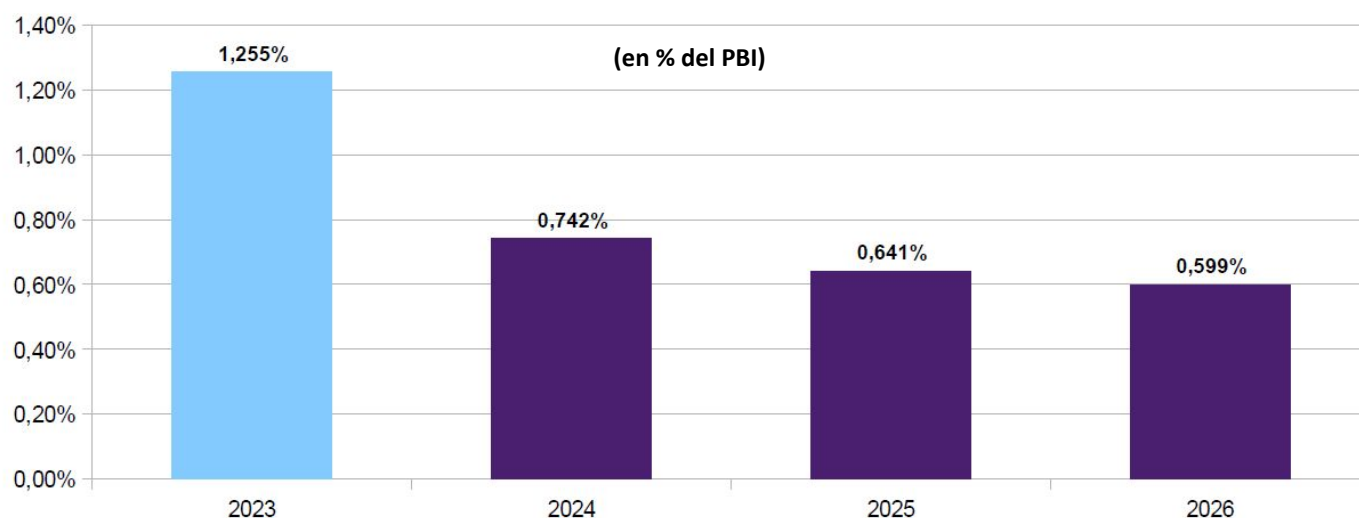
- En relación con el PBI el financiamiento universitario continuará alejándose de los valores de 2023. Pasará del 0,718% del producto en 2023 al 0,462% en 2026, un valor incluso inferior al 0,495% que se proyecta para el corriente año.

Gráfico 11. Financiamiento universitario (2023-2026)



- De igual manera el presupuesto de la Secretaría de Educación (ex Ministerio), que contiene la mayor parte del financiamiento nacional de la educación, caerá del 1,255% del PBI en 2023 al 0,599% en 2026, un valor que continúa la senda descendente de los años 2024 (0,742%) y 2025 (0,641%).

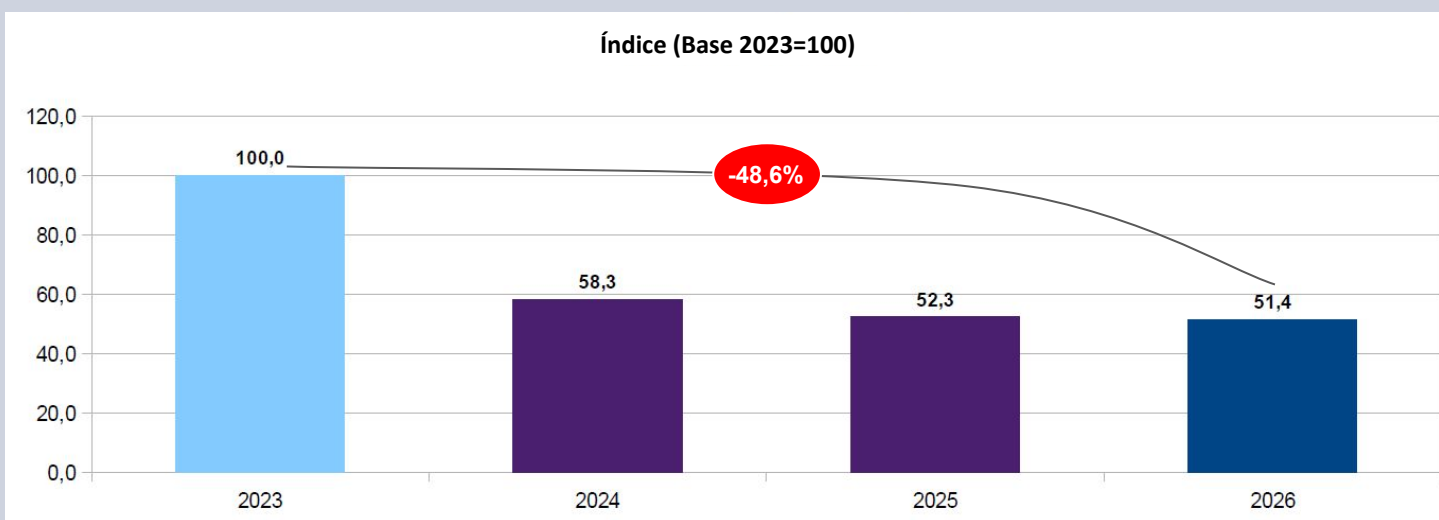
Gráfico 12. Presupuesto Sec. de Educación (2023-2026)



Proyecto de Presupuesto 2026

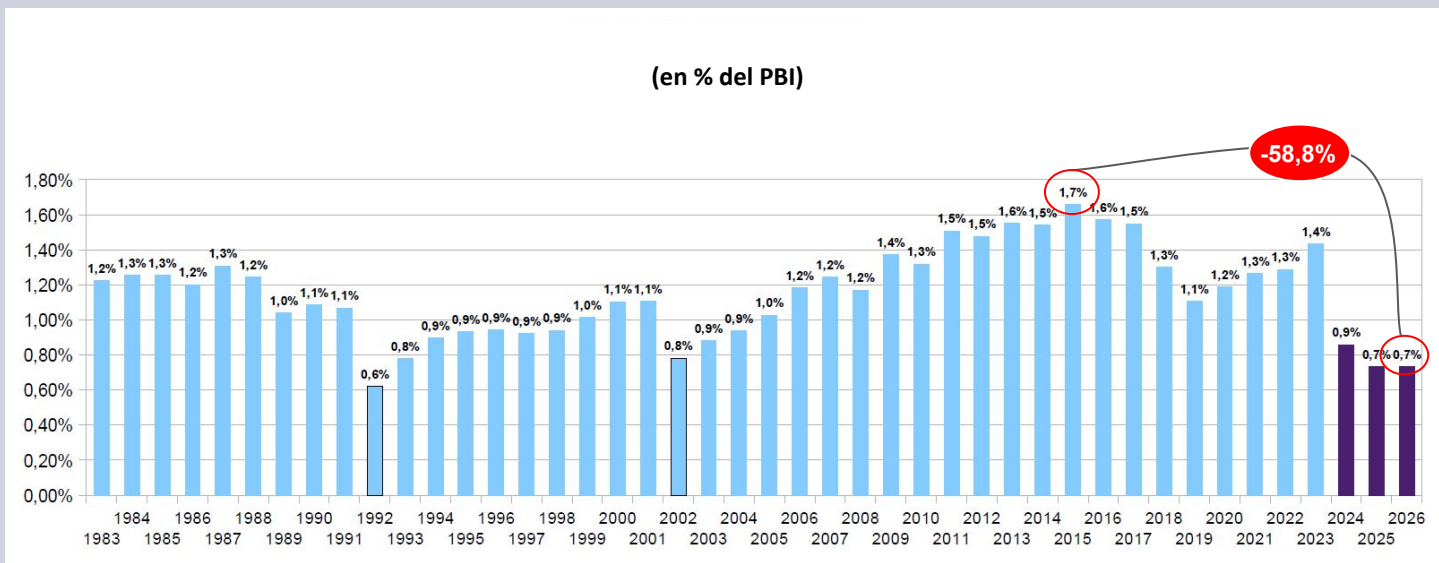
- La Función Educación y Cultura del Presupuesto de la Administración Pública Nacional continuará cayendo en 2026, de acuerdo con el Proyecto del Gobierno Nacional. Se ubicará así 48,6% real por debajo de los valores de 2023, de acuerdo con el crédito asignado a la función.

Gráfico 13. Función Educación y Cultura (2023-2026)



- El financiamiento de la Función será así del 0,7% del PBI, un mínimo de las últimas tres décadas, por debajo del piso de 2002 y apenas por encima del menor valor histórico de la serie, alcanzado en el año 1992. La Función se ha reducido a la mitad respecto del máximo local alcanzado en 2023, y se encuentra 58,8 puntos reales por debajo del pico de 2015.

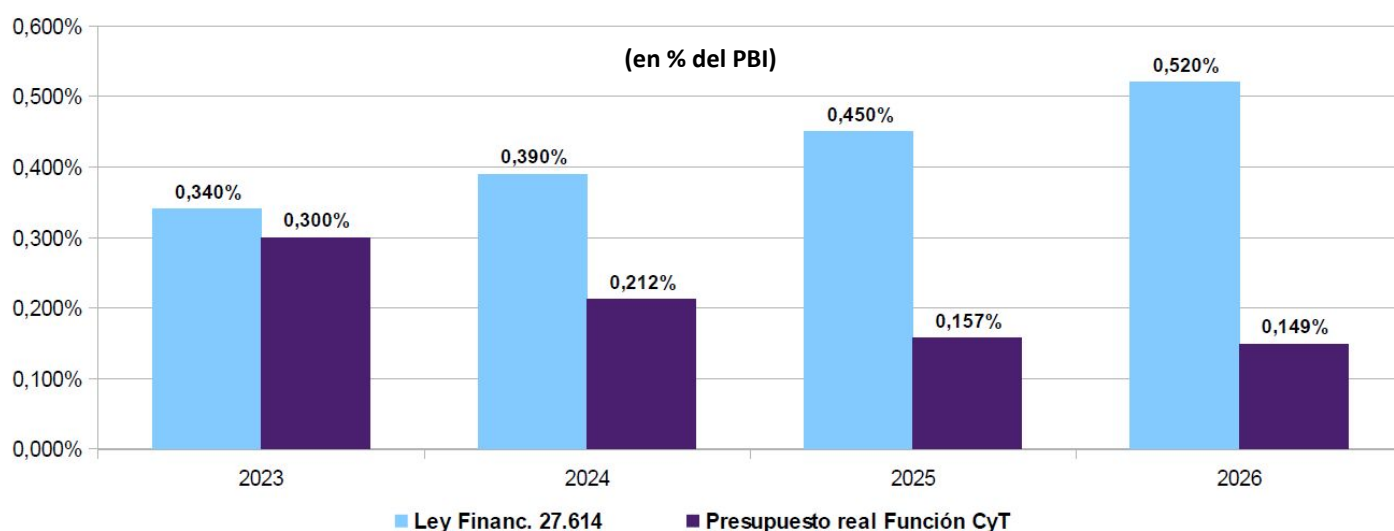
Gráfico 14. Función Educación APN (1983-2026)



Proyecto de Presupuesto 2026

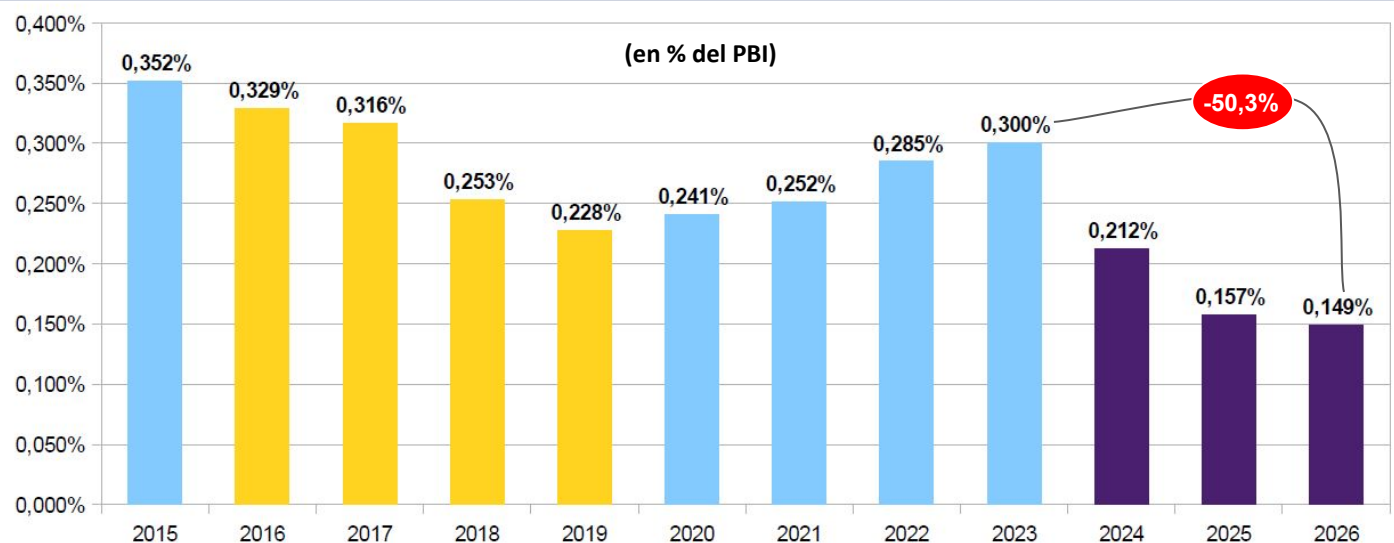
- El Proyecto de Presupuesto 2026 también profundiza el ajuste en el sector científico y tecnológico, al imponer una nueva caída al financiamiento de la Función CyT de la APN, hasta alcanzar un mínimo histórico del 0,149% del PBI para el año entrante. Con esto se aparta violentamente de la Ley 27.614 de Financiamiento de la CyT sancionada en 2021, según la cual el presupuesto científico debía alcanzar el 0,520% del PBI.

Gráfico 15. Función Ciencia y Técnica (2023-2026)



- El financiamiento científico vuelve así a sufrir un ajuste de mayor intensidad incluso que el que sufrió entre 2015 y 2019, perdiendo más de 50 puntos reales en su incidencia en el PBI en apenas 3 años, hasta suponer apenas el 0,149% del producto, un mínimo en la serie histórica que se remonta a 1972.

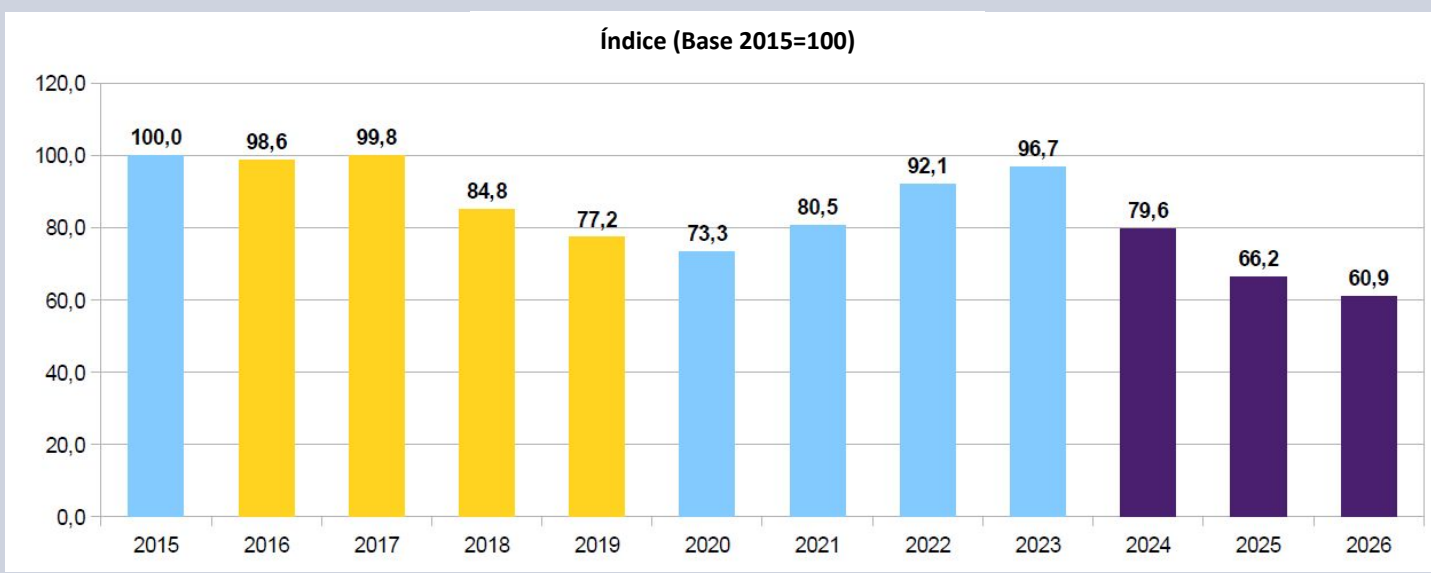
Gráfico 16. Función Ciencia y Técnica APN (2015-2026)



Proyecto de Presupuesto 2026

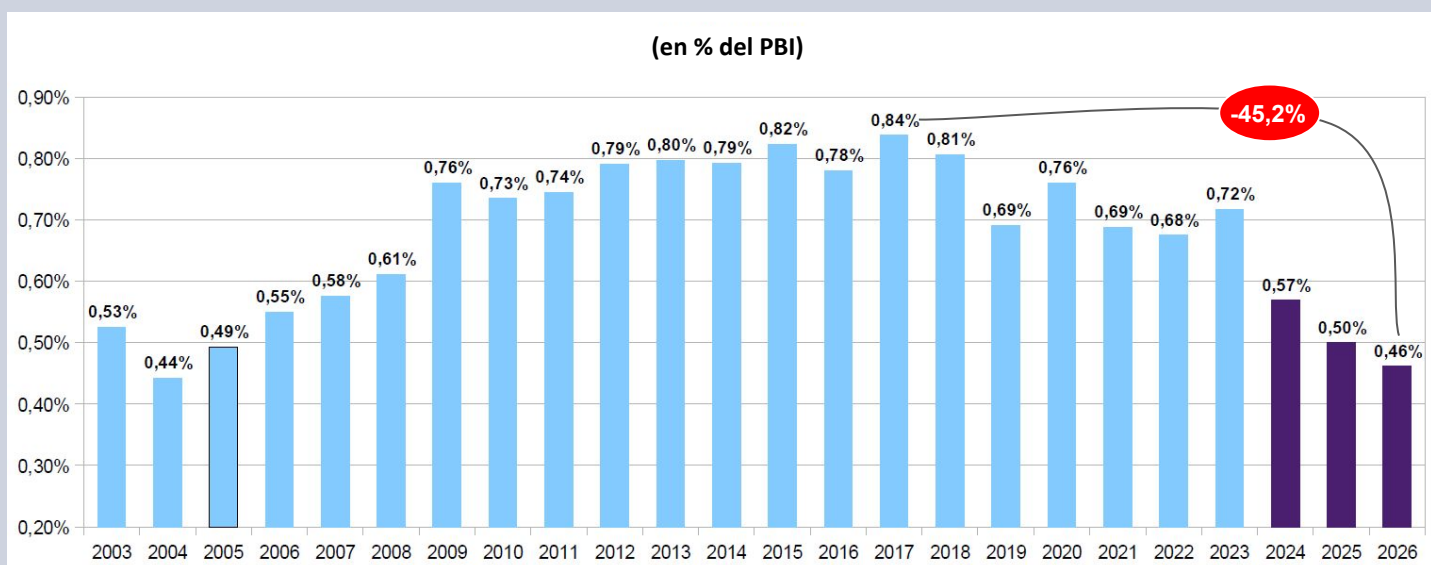
- El presupuesto del mayor organismo de ciencia del país, el CONICET, continuará cayendo en 2026, en virtud del ajuste impuesto por el Gobierno Nacional. Su crédito se encontrará 39,1 puntos reales por debajo del de 2015, revirtiendo los significativos avances que había tenido entre 2021 y 2023.

Gráfico 17. Presupuesto CONICET (2015-2026)



- La transversalidad del ajuste en todo el sector científico y educativo puede verse en toda su amplitud cuando se observa la evolución del financiamiento universitario desde 2003 en adelante. Como porcentaje del PBI el presupuesto de las UUNN cayó un 45,2% real desde 2017, alcanzando un valor por debajo del de 2005. Con esto se retrotrae dos décadas el presupuesto universitario en apenas tres años de gestión libertaria.

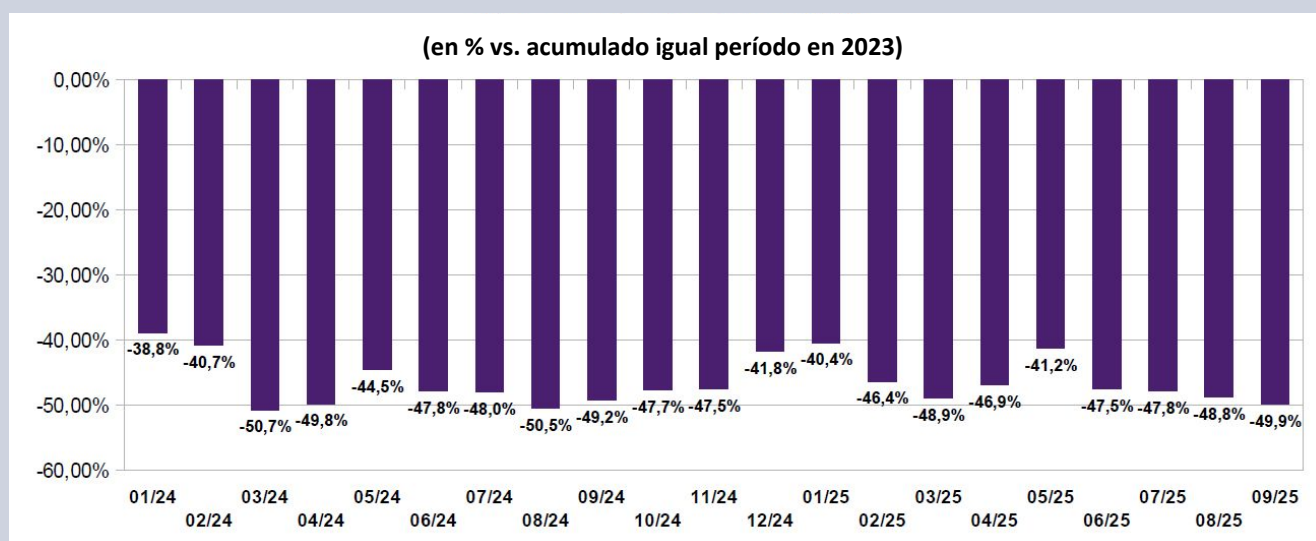
Gráfico 18. Financiamiento UUNN (2003-2026)



Presupuesto educativo

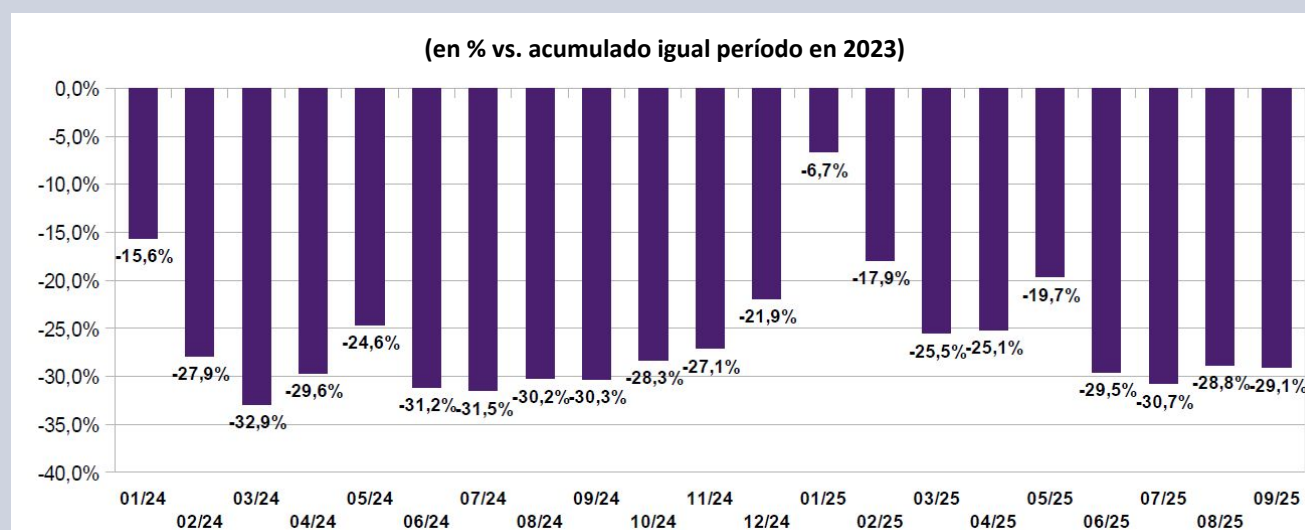
- La ejecución acumulada del presupuesto educativo durante 2025 se encuentra 49,9% real por debajo de los valores de 2023 considerando los devengamientos hasta sep-25.

Gráfico 19. Variación Real Ejecución Acumulada - Presupuesto Secretaría de Educación (2023-2025)



- De igual manera la ejecución acumulada del presupuesto universitario se estabilizó en un nivel sumamente deprimido en el tercer trimestre del año, ubicándose 29,1 puntos reales por debajo del acumulado de ejecución de 2023, en un horizonte de ejecución muy similar al de 2024. Esta variación permite apreciar la magnitud del ajuste en el sector, considerando que la gran mayoría del presupuesto ejecutado son sueldos docentes y no docentes.

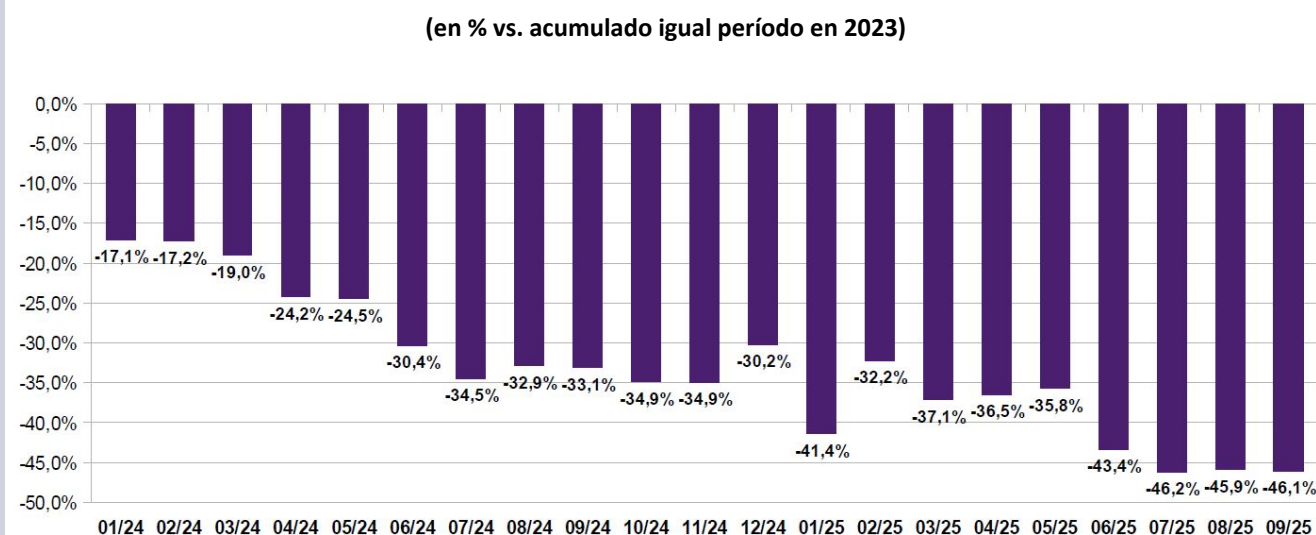
Gráfico 20. Variación Real Ejecución Acumulada - Transferencias a Universidades Nacionales (2023-2025)



Presupuesto CyT

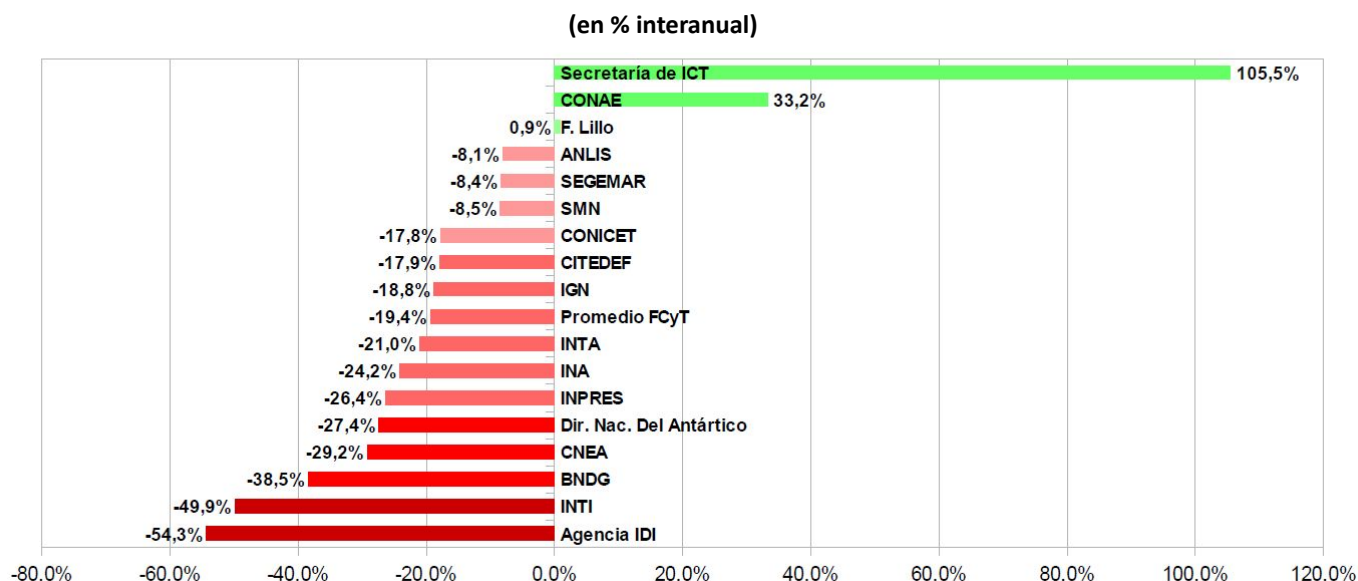
- A su vez la ejecución de la Función CyT, principal fuente de financiamiento de las actividades científicas y tecnológicas en nuestro país, continúa empeorando trimestre a trimestre. En el acumulado a sep-25 la Función se encuentra un 46,1% real por debajo del acumulado para igual período de 2023.

Gráfico 21. Variación real Ejecución Función CyT (2024-2025)



- En lo que va del año la gran mayoría de los OCTs presentan fuertes caídas, continuando el deterioro de 2024. Destacan las caídas de la Agencia IDI, el INTI, el BNDG y la CNEA. El crecimiento de la Secretaría de ICT se debe al hecho de compararse contra una base muy baja en 2024.

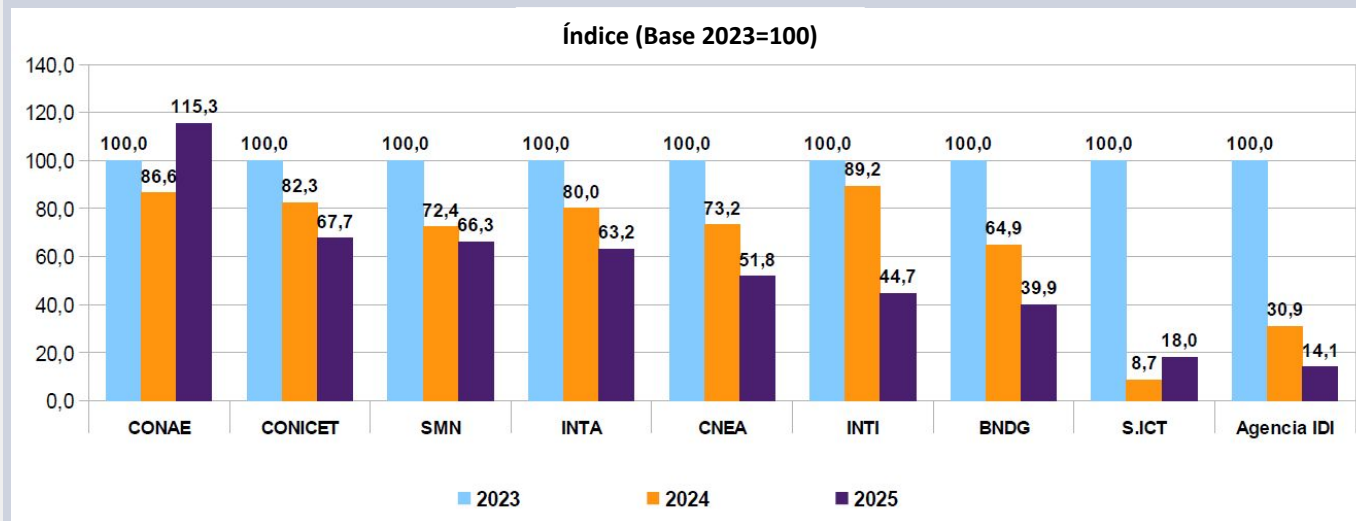
Gráfico 22. Variación real Ejecución Acumulada por Organismo Científico y Tecnológico (2025)



Organismos CyT

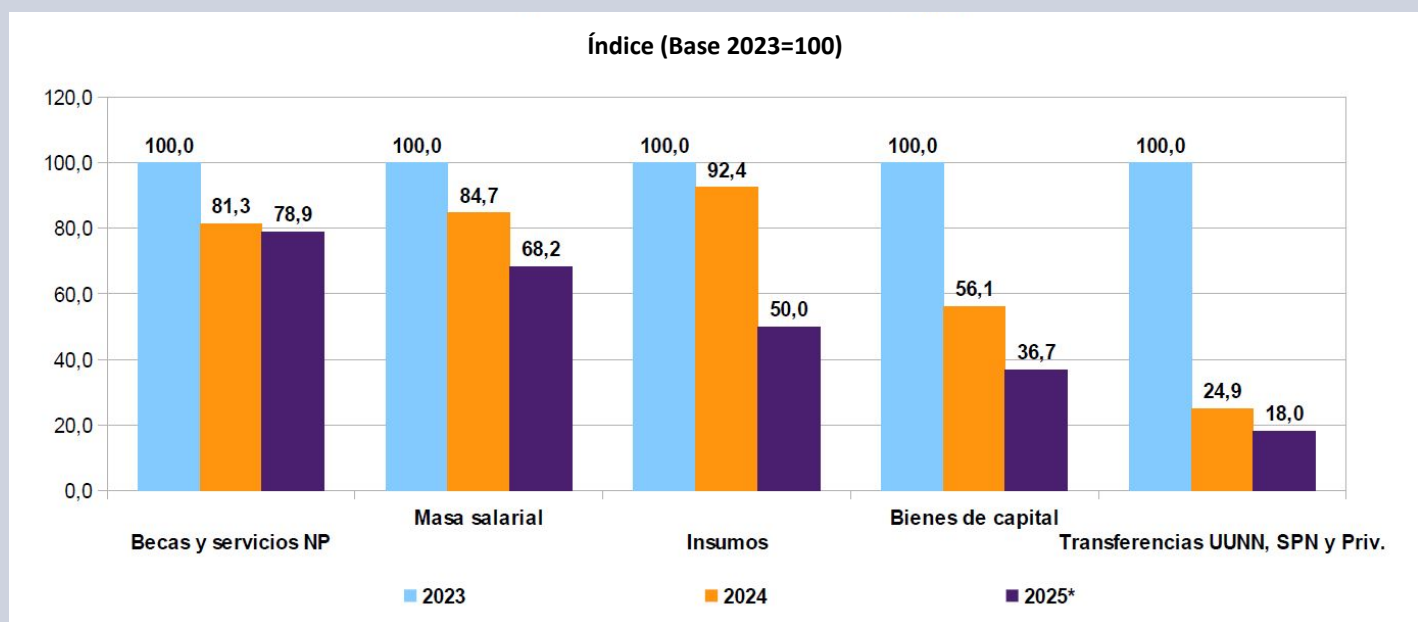
- El ajuste es transversal a todo el sistema, alcanzando a los organismos específicos y, por sobre todo, a los transversales como la Secretaría de ICT y la Agencia I+D+i. En estos dos años organismos como CNEA, CONICET, INTI e INTA perdieron hasta un 55% de su presupuesto. La Secretaría y la Agencia caen entre un 82% y un 86%.

Gráfico 23. Evolución Real Ejecución Presupuestaria de Organismos Científico-Tecnológicos (2023-2025)



- El sistema científico y tecnológico ha quedado reducido al pago de salarios y becas cada vez más deteriorados. La masa salarial cae 31,8% real en dos años. También se derrumban la inversión en becas (-21,1%), insumos (-50,0%), bienes de capital (-63,3%) y transferencias (-82,0%).

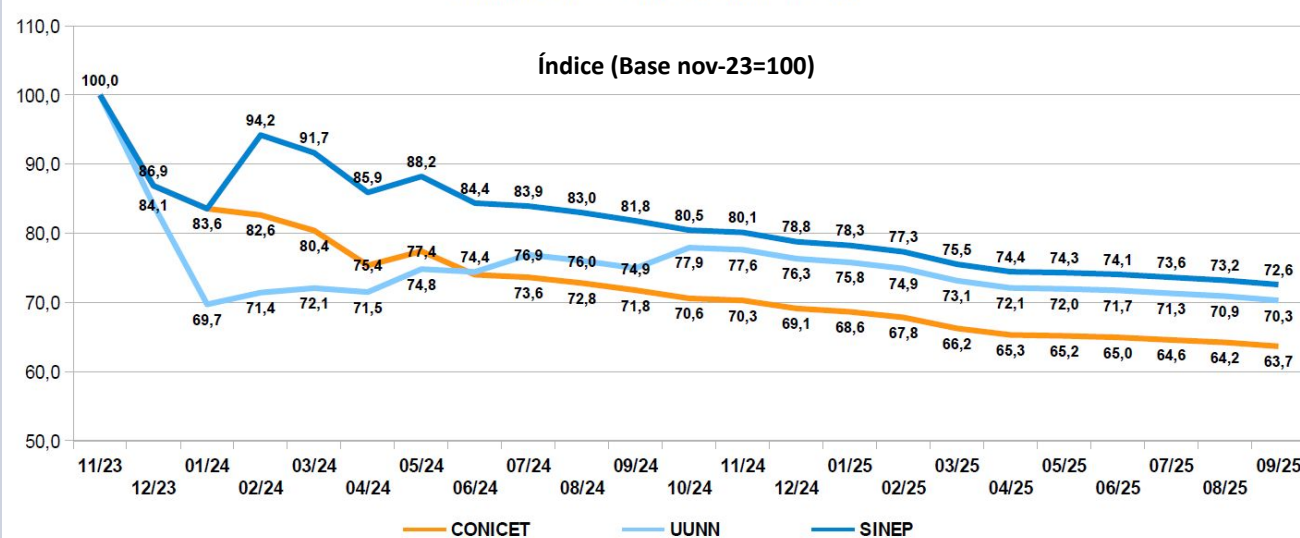
Gráfico 24. Evolución real Función CyT por objetos de gasto (2023-2025)



Salarios SNCTI 2025

- Los salarios CONICET caen un 36,3% desde nov-23, en tanto los sueldos estatales (SINEP) pierden 27,4% en veintidós meses, en línea con la caída en UUNN (-29,7%).

Gráfico 25. Salarios reales CONICET, SINEP y UUNN



- En veintidós meses la inflación acumuló un alza del 233,2% nominal, contra variaciones nominales de entre el 141,8% y el 112,1% para los distintos agrupamientos que componen el sector científico y universitario. De esta manera los distintos agrupamientos totalizan rezagos nominales de entre 91 y 121 puntos base.

Gráfico 26. Variación IPC vs UUNN-SINEP-CONICET

